

Rel. 40 – Stato di attuazione della legge regionale 2 febbraio 2010, n.6 “Testo Unico delle leggi regionali in materia di commercio e fiere”



Le informazioni al Consiglio

La l.r. 6/2010 contiene:

- Una **norma di rendicontazione all'art. 4** che prevede che la Giunta presenti annualmente al Consiglio una relazione sull'attuazione del **programma pluriennale per lo sviluppo del settore commerciale (PPSSC)**
- Una **clausola valutativa all'art. 105** che dispone l'invio al Consiglio di una relazione triennale relativa ai risultati ottenuti nell'ampliare e diversificare l'apertura degli esercizi commerciali.

La Rel. 40 risponde alla norma di rendicontazione e alla clausola valutativa per la parte relativa alle norme attuabili (azioni di incentivazione intraprese a favore delle imprese commerciali)

Il CPCV si è occupato della materia nel 2017 con l'esame della rel. 97

Sommario

Dal momento che il PPSSC ad oggi non è ancora stato approvato, la relazione ha per oggetto le attività legate alla valutazione delle istanze per **l'autorizzazione all'apertura e alla modificazione delle grandi strutture di vendita (GSV)**, ai sensi della **DGR 1193 del 20 dicembre 2013**

La rel. si struttura in tre parti:

1. Consistenza del commercio al dettaglio
2. Andamento dell'apertura delle GSV
3. Monitoraggio ex post delle GSV

Cosa prevede la DGR 1193?

Valutazione delle istanze per l'**autorizzazione ad aprire o modificare le GSV**

L'autorizzazione viene rilasciata dal Comune competente per territorio, secondo quale iter?

- presentazione della domanda al Comune
- trasmissione della domanda a Provincia e Regione
- indizione della Conferenza dei servizi, responsabile della **valutazione integrata di impatto e sostenibilità delle domande**

Con la DGR 1193 vengono stabiliti i **parametri utili alla misurazione dell'impatto e i criteri di sostenibilità** da mettere in campo per procedere all'azzeramento dell'impatto calcolato e quindi all'accoglimento della domanda

Commercio al dettaglio in numeri

Come si classificano i punti vendita commerciali? Cos'è una GSV?

	m ² (per comuni < 10.000 ab.)	m ² (per comuni >10.000 ab.)
Esercizi di vicinato	Fino 150	Fino 250
Media struttura	150 - 1.500	250 - 2.500
Grande struttura	Oltre 1.500	Oltre 2.500

Nostra elaborazione su dati REL 40

Quanti sono i punti vendita commerciali in Lombardia? (dati a giugno 2018)

	n. punti vendita	% comuni con punti vendita	variazione 2015/2018
Esercizi di vicinato	113.783	97,4%	- 2,2%
Media struttura	7.975	63,8%	+ 2,9%
Grande struttura	477	17,05%	- 0,2%

Nostra elaborazione su dati REL 40

Come si valutano le domande?

Fattori considerati per la valutazione integrata di impatto	Peso singoli fattori
1) Tipologia intervento ai fini della razionalizzazione della rete distributiva	5%
2) Tipologia insediamento commerciale	5%
3) Dimensioni insediamento commerciale	5%
4) Effetti occupazionali territorio di area vasta	5%
5) Livelli occupazionali	5%
6) Coerenza con livello di gerarchia urbana dei Comuni	5%
7) Coerenza con gli indirizzi stabiliti dalla programmazione regionale per l'ambito commerciale di riferimento	5%
8) Coerenza con atti di programmazione e pianificazione di rilievo urbanistico-territoriale regionale	5%

Fattori considerati per la valutazione integrata di impatto	Peso singoli fattori
9) Rapporto con il sistema di viabilità	12%
10) Dotazione di parcheggi e integrazione con il sistema logistico di distribuzione delle merci	5%
11) Consumo di suolo, tutela delle aree verdi e agricole e gestione delle acque	7%
12) Localizzazione integrazione TPL	5%
13) Compatibilità paesistica	5%
14) Coerenza e integrazione con il tessuto urbanistico	5%
15) Tutela delle risorse ambientali	11%
16) Efficienza energetica e uso fonti rinnovabili	5%
17) Inquinamento acustico ed altri agenti fisici	5%
18) Inquinamento atmosferico	5%

Apertura delle GSV

Quante domande sono state accolte tra il 2008 e il marzo 2019?

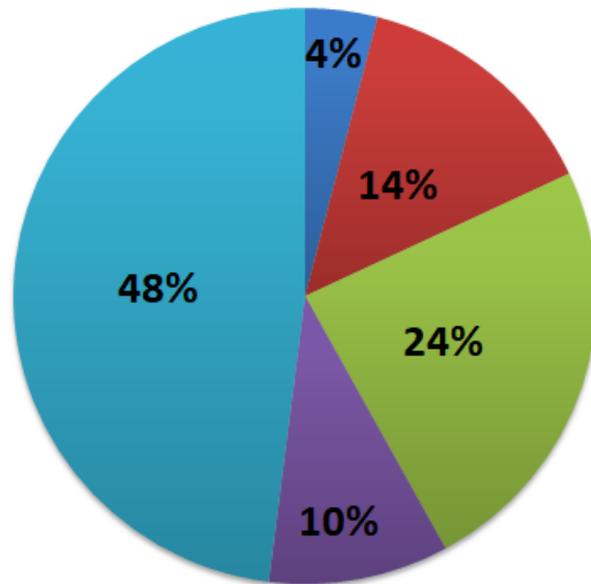
	2008-2013	post dicembre 2013 (a seguito della DGR 1193)
N. domande accolte	55	40
Nostra elaborazione su dati REL 40		

Tra i fattori considerati per la misurazione dell'impatto previsti dalla DGR 1193, la Rel. 40 presenta dati unicamente relativi al **consumo di suolo**

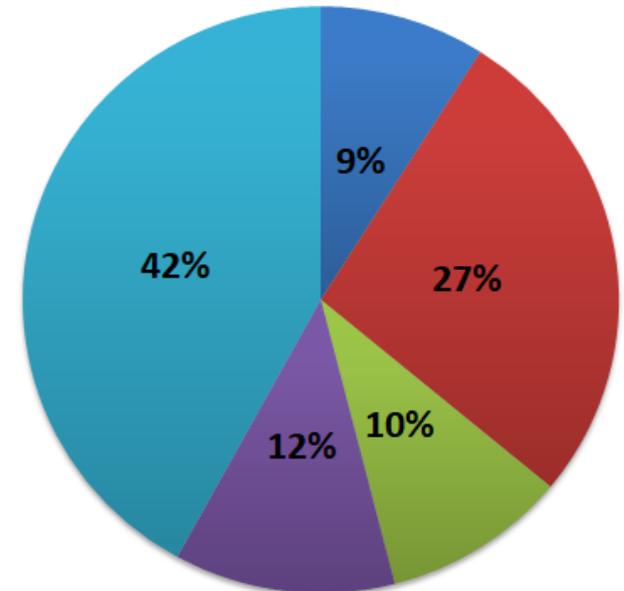
Che tipo di aree sono destinate alla realizzazione delle GSV, in riferimento alle domande accolte?

Consumo di suolo

Domande 2008-2013



Domande post dicembre 2013



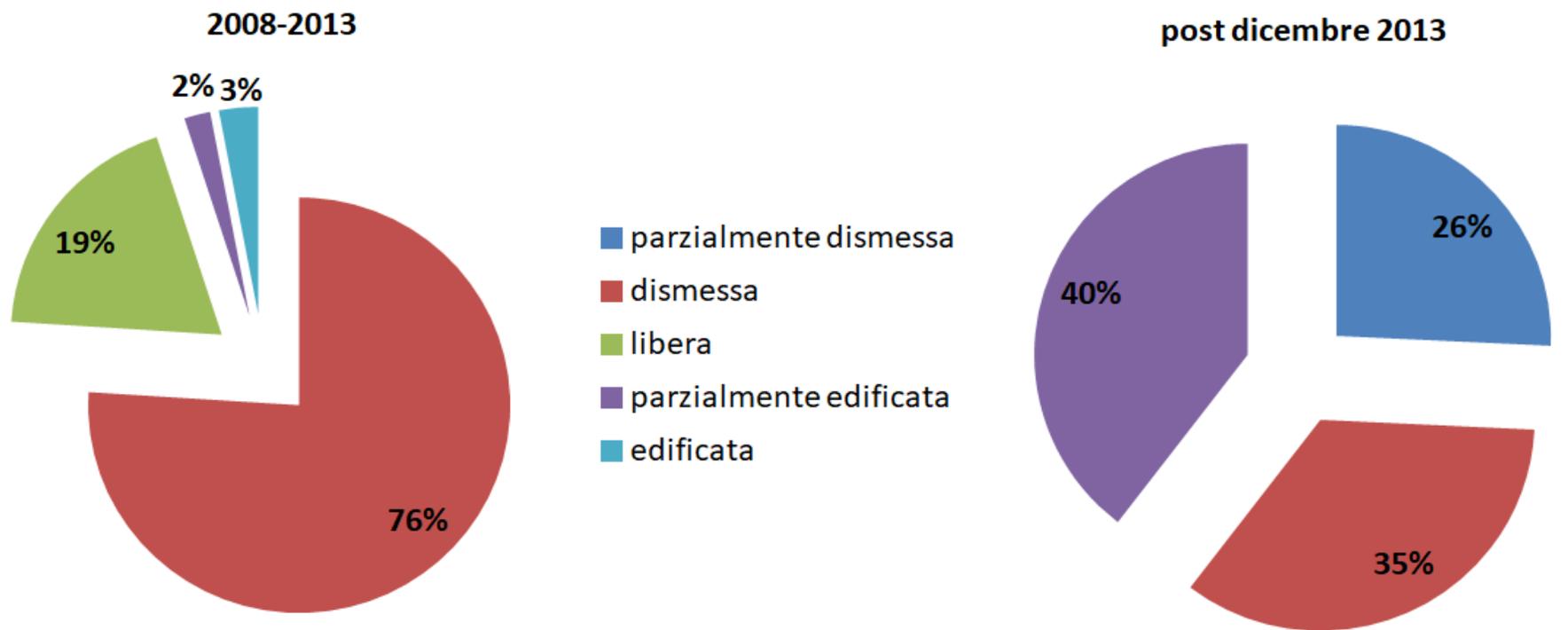
- parzialmente dismessa
- dismessa
- libera
- parzialmente edificata
- edificata

Nostra elaborazione su dati REL 40

L'utilizzo di **aree libere** per la realizzazione degli insediamenti si è ridotto al 10%

In aumento l'utilizzo di **aree dismesse** (dal 14% al 27%)

Consumo di suolo nella programmazione negoziata



Nostra elaborazione su dati REL 40

Dopo il 2013:

- non c'è utilizzo di **aree libere**
- sono stati accolti interventi esclusivamente su aree dismesse o parzialmente dimesse o parzialmente edificate

Misure per la sostenibilità

Quali sono le misure per la sostenibilità previste dalla DGR 1193/2003?

Sostenibilità territoriale e ambientale	Peso singoli fattori
1) Misure compensative per gli aspetti di natura infrastrutturale ed ambientale	50 %
2) Cessione area al comune destinata a verde o altra opera di interesse pubblico	5 %
3) Oneri di urbanizzazione e altri strumenti di mitigazione territoriale	30 %
4) Contenimento dell'inquinamento dell'aria	10 %
5) Altre azioni di mitigazione	5 %

Sostenibilità socio-economica	Peso singoli fattori
1) Mantenimento e sviluppo occupazionale	20%
2) Valorizzazione dei produttori lombari e loro inserimento nella filiera distributiva	20%
3) Marketing e promozione dell'attrattività del territorio di area vasta	15%
4) Valorizzazione del piccolo commercio di vicinato e azioni finalizzate al riequilibrio delle diverse forme distributive	25%
5) Disponibilità di servizi accessori per i consumatori e piccoli esercizi commerciali	10%
6) Altre azioni di mitigazione	10%

Risorse per la sostenibilità

A quanto ammontano le risorse economiche destinate alle misure di sostenibilità nelle domande accolte nel periodo 2008–marzo2019?

Risorse (M€)	2008-2013	post dicembre 2013 (a seguito della DGR 1193)
sost. ambientale	256,7	212,4
sost. socio-economica	16,9	7,9
Risorse totali	273,6	220,3
Risorse totali/n.GSV	4,97	5,5 (+10,7%)

Nostra elaborazione su dati REL 40

Le condizioni di sostenibilità finalizzate ad **azzerare il valore dell'impatto** della nuova GSV sono a carico dell'operatore

Monitoraggio ex post delle domande accolte

Il monitoraggio viene effettuato annualmente, tramite la compilazione da parte dei Comuni interessati di una scheda relativa lo stato d'avanzamento degli impegni posti a carico dell'operatore

La Rel. 40 presenta:

➤ un **elenco dei comuni coinvolti nel monitoraggio** per l'anno 2018

10 domande ai sensi della DGR 1193, periodo dicembre 2013-giugno 2015

solo in due casi l'autorizzazione comunale non è stata ancora attivata (Comuni di Veduggio/Alghero e Brescia)

➤ un **report sullo stato di avanzamento** del controllo ex post 2018

descrizione delle misure intraprese dai singoli operatori, in attuazione degli impegni previsti (obblighi di sostenibilità)

Domande valutate ai sensi della DGR 1193

Dal monitoraggio emerge che il promotore Garden Project srl ha versato la totalità delle risorse di sostenibilità ed assolto i relativi obblighi

Data accoglimento domanda	Promotore	Comune	Risorse sostenibilità	
			Socio-economica	Territoriale-ambientale
12 dic. 2014	Edilbi Commerciale Castione Scarl	Castione Andevenno (SO)	180.255	1.006.188
18 dic. 2014	Garden Project srl	Olgiate Olona (VA)	75.000	270.000
8 gen. 2015	Esselunga spa	Corte Franca (BS)	50.000	1.298.238
25 feb. 2015	Auchan spa	Vimodrone (MI)	66.000	392.300
10 giu. 2015	Ech Italia 1 srl	Orio al Serio (BG)	5.000	53.529
25 giu. 2015	Esperide srl	Cinisello B. / Sesto S.G. (MI)	77.000	45.100
26 giu. 2015	Alextoy srl	Cesano Maderno (MB)	62.500	0
26 giu. 2015	K2 fund di BNP Paribas REIM spa	Settimo Milanese (MI)	74.000	0

Nostra elaborazione su dati REL 40

* I dati relativi le GSV dei comuni di Olona e Brescia non sono riportati in tabella, perché le strutture non sono ancora attive e nulla è stato fatto in ordine all'attuazione degli impegni di sostenibilità

A che punto sono i lavori?

Un esempio

Esselunga spa è promotore dell'apertura di una GSV nel Comune di Corte Franca (BS)

La domanda è stata accolta l'8 gennaio 2015

Il **21 novembre 2018** il Comune trasmette la scheda relativa agli obblighi di sostenibilità dalla quale emerge che:

- Sono stati realizzati tutti gli impegni assunti in termini di sost. territoriale-ambientale
- Sono stati versati 40.000€ (dei 50.000€ previsti nell'atto) per le misure di sostenibilità socio-economica, in particolare in relazione a *Marketing e promozione dell'attrattività del territorio di area vasta e Valorizzazione del piccolo commercio di vicinato e azioni finalizzate al riequilibrio delle diverse forme distributive*

La Rel. non contiene informazioni né sugli impegni previsti né sullo stato di assolvimento di questi ultimi

- Esselunga spa si è impegnata in altre azioni di mitigazione, quale la cessione di prodotti freschi all'associazione Regina della pace shalom

Osservazioni e domande aperte

- **Possibilità di raccordare art. 4** (norma di rendicontazione) e **art. 105** (clausola valutativa), che prevedono entrambi un onere informativo nei confronti del Consiglio riguardo l'attuazione delle politiche regionali in materia di commercio (considerazione già espressa dal CPCV nella Rel.97/2017)
- La Rel. presenta dati relativi al consumo di suolo, paragonando le domande pre e post DGR 1193/2013. **Rispetto ai restanti fattori considerati per la valutazione integrata di impatto cosa emerge dal confronto delle domande pre e post 2013?**
Tra gli altri fattori: la tutela delle risorse ambientali, il rapporto con il sistema della viabilità, l'integrazione con il TPL e gli effetti occupazionali sul territorio di area vasta
- La Rel. contiene i risultati del monitoraggio 2018 per le domande fino al giugno 2015. **Come procede l'attuazione degli impegni di sostenibilità da parte dei promotori che hanno presentato la domanda dopo giugno 2015?**

Fonti

Rel. 40/2019 “Stato di attuazione della legge regionale 2 febbraio 2010, n. 6 'Testo Unico delle leggi regionali in materia di commercio e fiere' – Relazione 2019”

Rel. 97/2017 STATO DI ATTUAZIONE DELLA LEGGE REGIONALE 2 FEBBRAIO 2010, N. 6 “TESTO UNICO DELLE LEGGI REGIONALI IN MATERIA DI COMMERCIO E FIERE” – RELAZIONE TRIENNALE DA TRASMETTERE AL CONSIGLIO REGIONALE

L.R 6/2010 “Testo unico delle leggi regionali in materia di commercio e fiere”

DCR 12 novembre 2019 – n. X/187 “Nuove linee per lo sviluppo delle imprese nel settore commerciale”

DGR 20 dicembre 2013 – n. X/1193 “Disposizioni attuative finalizzate alla valutazione delle istanze per l’autorizzazione all’apertura o alla modificazione delle grandi strutture di vendita”

DGR 20 marzo 2019 – n. XI/1642 “ Riavvio del procedimento di approvazione del programma pluriennale per lo sviluppo del settore commerciale (PPSSC)”