



Regione Lombardia

IL CONSIGLIO

Comitato Paritetico di Controllo e Valutazione

Seduta del 9 aprile 2015



**La relazione n. 34** sull'attuazione del “Piano regionale triennale degli interventi di educazione sanitaria e zoofila, di controllo demografico della popolazione animale e di prevenzione del randagismo”

**Ufficio Analisi Leggi e Politiche regionali**

Presentazione di Francesco Pellegrini e Giada Credo

# La Relazione al Consiglio n. 34/2015

Nel febbraio 2015, la Giunta ha trasmesso la REL 34 in risposta alla **clausola valutativa** (art. 123) prevista nella LR 16/2006 confluita nel Testo unico in materia di sanità (LR 33/2009)

La clausola valutativa prevede una **relazione triennale** al Consiglio

La REL 34 è la **seconda relazione** trasmessa a distanza di 4 anni dalla prima (REL 22/2011) e rendiconta sui risultati conseguiti in esecuzione del **Piano regionale triennale 2011-2013**

# Le tappe successive all'approvazione della legge

- Maggio 2008 emanato il **Regolamento** regionale di attuazione
- Luglio 2008 iniziano i lavori della **Consulta** regionale
- Dicembre 2010 approvato il **Piano triennale** degli interventi
- Luglio 2011 la Giunta trasmette la **prima relazione** al Consiglio
  - i. Bando **canili** agosto 2011 (emanazione), febbraio 2012 (graduatoria)
  - ii. Bando **sterilizzazioni** marzo 2012(emanazione), settembre 2012 (graduatoria)
  - iii. Bando **UDA** marzo 2012 (emanazione), settembre 2012 (graduatoria)
  - iv. Bando **percorsi scolastici** settembre 2012 (emanazione), gennaio 2013 (graduatoria)
- Febbraio 2015 la Giunta trasmette la **seconda relazione** al Consiglio
- 1° Aprile 2015 **parere favorevole della III Commissione** al nuovo Piano triennale

# Obiettivi della Legge regionale e del Piano triennale

- Garantire la **sicurezza pubblica** e limitare i problemi sanitari
- Evitare il **randagismo** e la proliferazione incontrollata di popolazioni feline e canine, mediante la **limitazione delle nascite**
- Educare a una corretta relazione uomo-animali, diffondere e consolidare la capacità dei cittadini lombardi di **rispettare gli animali** d'affezione
- Assicurare la presenza sul territorio di **strutture sanitarie e di rifugio adeguate** alle esigenze di benessere e cura degli animali
- Accrescere la **professionalità degli operatori** coinvolti nel settore della tutela degli animali d'affezione

# Tre principali azioni del Piano 2011-2013

1. **Educazione** sanitaria e zoofila
2. **Controllo demografico** della popolazione animale
3. **Prevenzione del randagismo:**
  - Anagrafe degli Animali d’Affezione (AAA)
  - Uffici Diritti Animali (UDA)
  - Risanamento e costruzione canili

# Stanziamenti del Piano 2011-2013

<b>EDUCAZIONE SANITARIA E ZOOFILE</b>	Scuole	€ 450.000	<b>€ 900.000</b>	<b>15%</b>
	Cultura sociale	€ 150.000		
	Corsi di qualificazione professionale	€ 300.000		
<b>CONTROLLO DEMOGRAFICO</b>	Sterilizzazione cani nei canili	€ 900.000	<b>€ 1.400.000</b>	<b>23%</b>
	Sterilizzazione gatti di colonia	€ 400.000		
	Sterilizzazione cani e gatti di proprietà	€ 100.000		
<b>PREVENZIONE DEL RANDAGISMO</b>	Anagrafe canina	€ 99.800	<b>€ 3.849.800</b>	<b>62%</b>
	UDA	€ 500.000		
	Risanamento/costruzione canili pubblici	€ 2.250.000		
	Risanamento e costruzione canili in convenzione con associazioni	€ 1.000.000		
<b>Totale</b>			<b>€ 6.149.800</b>	

# Educazione sanitaria e zoofila - scuole

CV quesito b)

1. Settembre 2012 **bando** per la presentazione di domande di cofinanziamento per attivazione di **percorsi scolastici su progetti finalizzati all'educazione sanitaria e zoofila**, rivolti agli istituti di ciclo primario e secondari di primo grado. I progetti si sono conclusi il 1/12/2014.
  - Tra DG sanità e USR **convenzione** per la gestione dei progetti
  - Finanziamenti stanziati **450.000 €**
  - Pervenute **14 domande** da istituti scolastici (13 ammessi, 1 escluso)
  - Risorse assegnate **400.000 €**
2. Inoltre, **percorsi scolastici formativi dei DPV** portati avanti da prima dell'approvazione del Piano e senza finanziamenti specifici

# Educazione sanitaria e zoofila - cultura sociale e corsi

CV quesito b)

- Produzione di **materiale informativo** (depliant e locandine) a cura dei DPV delle ASL
- Organizzazione di **eventi mirati**, rivolti ai cittadini e promossi dalle ASL in collaborazione con altre istituzioni e associazioni di volontariato
- Un **corso rivolto al personale della Polizia Locale** promosso da UO Veterinaria in collaborazione con *Eupolis*
- Corsi di **formazione per operatori** organizzati dai DPV della ASL

# Controllo demografico della popolazione animale

CV quesito a)

Marzo 2012 bando per la presentazione di domande di finanziamento di **progetti finalizzati al controllo demografico della popolazione animale**, rivolto alle ASL e agli Enti locali, per cani ospitati presso canili sanitari o rifugio, gatti di colonia, cani e gatti di proprietà.

- Tra DG sanità e ASL di Milano **convenzione** per la gestione del bando
- Finanziamenti stanziati **1.400.000 €**
- Pervenute **28 domande** (12 ASL e 16 comuni tutti ammessi)
- Risorse assegnate **849.512 €**
- Risorse liquidate **567.375 €**

# Controllo demografico della popolazione animale

CV quesito a)

## Criticità del bando

**Sterilizzazione cani**  
**Numero previsto nei progetti 3.175**

**Cani sterilizzati**  
**Circa il 60%**

## Perché?

Mancato impiego di tutti i fondi messi a disposizione dovuto principalmente al breve periodo di tempo tra l'approvazione della graduatoria del bando (settembre 2012) e il termine per concludere i progetti (previsto per il 30 novembre 2013 ) e quindi al numero ridotto di cani non ancora sterilizzati presenti nei canili in questo periodo di tempo

**Impiego fondi per la sterilizzazione  
delle colonie feline**  
ASL 92% circa

**Impiego fondi per la sterilizzazione  
delle colonie feline**  
**COMUNI 67% circa**

# Cani sterilizzati da ASL e Comuni 2011-2013

	2011	2012	2013
BG	1	0	2
BS	655	609	642
CO	9	74	3
CR	0	0	183
LC	0	4	75
LO	0	0	9
MB	15	10	156
MI	97	99	95
MI1	134	96	159
MI2	66	12	206
MN	159	76	53
PV	33	2	6
SO	45	47	64
VA	41	0	115
VC	0	0	0
TOT ASL	<b>1.255</b>	<b>1.029</b>	<b>1.768</b>
TOT COMUNI			<b>622</b>

# Prevenzione randagismo – AAA

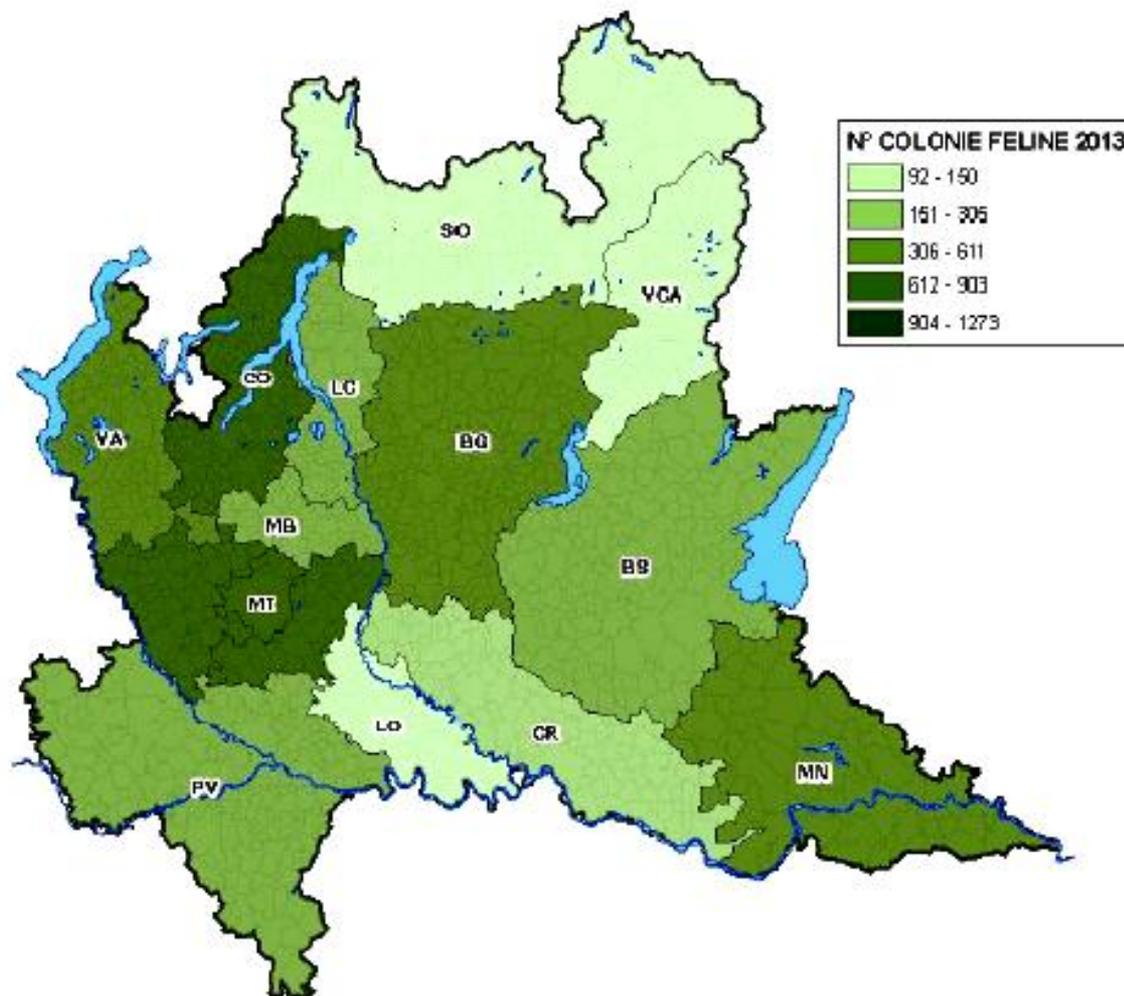
## Miglioramento funzionalità Anagrafe degli Animali d’Affezione (AAA)

Al 25/06/2013 in AAA erano iscritti **1.226.079** cani, **63.029** gatti e **375** furetti.

Nel corso del triennio interventi per migliorarne l’efficacia e aumentare le funzionalità disponibili, utili anche a contrastare la piaga **dell’importazione clandestina di cuccioli**. Tra cui:

- adeguamento alle disposizioni in materia di gestione delle morsicature
- pubblicazione, nella homepage dell’AAA, dei corsi per il “patentino”
- ampliamento delle funzionalità attribuite agli operatori dei Comuni e ai Veterinari liberi professionisti
- nuovi report per eseguire estrazioni e consultazioni dell’AAA a favore di operatori ed Enti

# Prevenzione randagismo – Diffusione delle colonie feline



# Prevenzione randagismo – UDA

Marzo 2012 bando per la presentazione di domande di finanziamento di progetti finalizzati ad **incrementare la presenza di UDA** nei Comuni e nelle Province lombarde

- Tra DG sanità e ASL di Milano **convenzione** per la gestione del bando
- Finanziamenti stanziati **100.000 €** per gli UDA provinciali **400.000 €** per i comunali
- Pervenute **14 domande** (1 nuovo UDA provinciale, 6 nuovi UDA comunali, 7 UDA comunali esistenti)
- Risorse assegnate **123.753 €**

## Criticità del bando

Rispetto alle risorse messe in campo, il bando non ha raccolto le adesioni attese. Le possibili cause vanno ricercate nelle difficoltà che in questo particolare momento stanno attraversando i Comuni, che hanno priorità diverse, e da parte delle Province nella loro prossima abolizione

# Prevenzione randagismo – canili

CV quesito a)

Agosto 2011 bando per la presentazione di domande di cofinanziamento di progetti finalizzati alla lotta al randagismo tramite il **risanamento o la realizzazione di rifugi** pubblici per gli animali d'affezione

- Tra DG sanità e ASL di Milano **convenzione** per la gestione del bando
- Finanziamenti stanziati **3.250.000 €**
- Pervenute **23 domande** (10 per il risanamento di rifugi esistenti, 5 per nuovi rifugi, 3 per il risanamento di rifugi in convenzione con associazioni e 5 progetti per la costruzione di nuovi rifugi in convenzione, tutti ammessi)
- Risorse assegnate **2.027.933 €**
- Risorse liquidate **1.324.635 €**

# Prevenzione randagismo – canili

CV quesito a)

## Criticità del bando

Solo il **62% delle risorse stanziare sono state assegnate**.

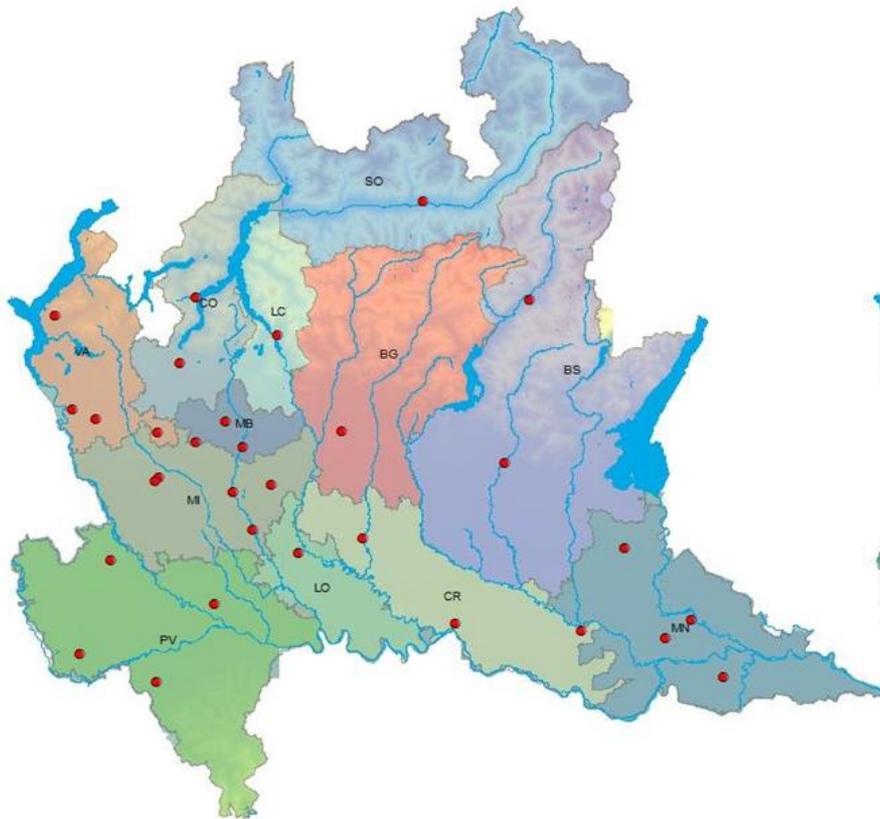
Inoltre 6 Comuni hanno rinunciato al finanziamento per l'impossibilità di concludere i lavori entro la data prevista dal bando (30 novembre 2013).

E' stato **liquidato il 65% di quanto assegnato**, gli enti hanno rinunciato complessivamente a 692.673 € per:

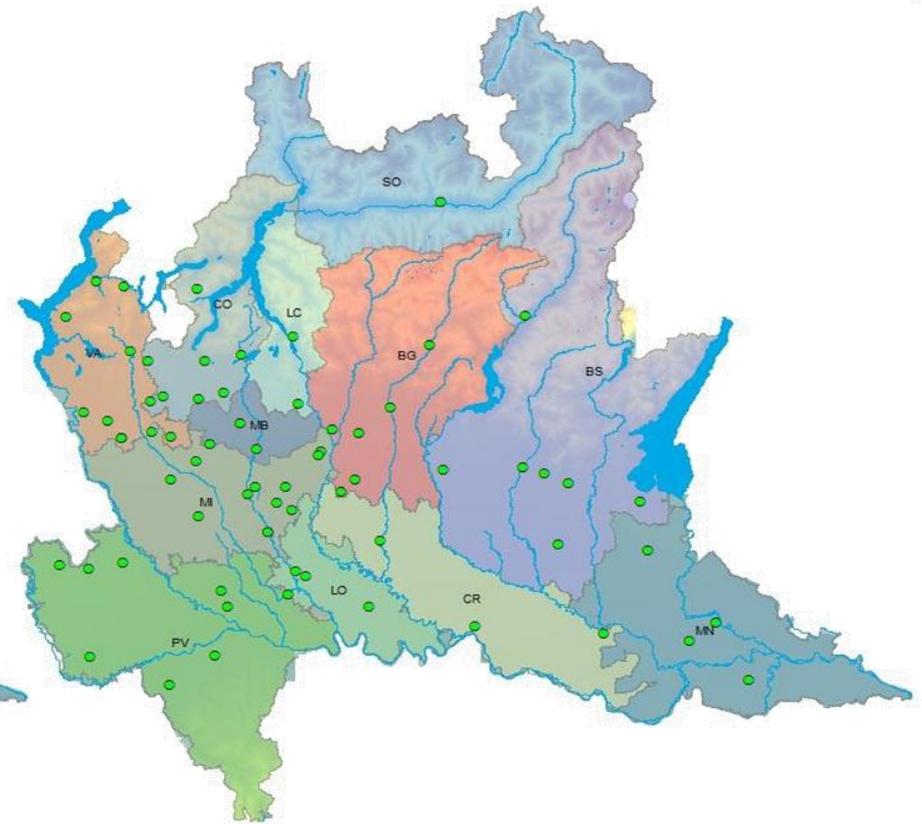
- ritardi nell'approvazione del bilancio di previsione 2013 a Como
- limiti imposti dal patto di stabilità a Orzinuovi e Lecco
- problemi inerenti la bonifica dell'area di costruzione a Corsico
- mancanza di ulteriori fondi a Calcinato
- rinuncia d'ufficio a Cremona

**L'incompleto utilizzo dei fondi dimostra che le strutture esistenti sono sufficienti a soddisfare il fabbisogno del territorio?**

# Mappatura delle strutture di ricovero e cura



Canili sanitari



Canili rifugio

# Attività sanzionatoria

CV quesito d)

L'attività sanzionatoria risulta più o meno costante negli anni (2009-2013) per quanto riguarda le sanzioni irrogate dalla ASL, circa **1.500 all'anno**, e dagli altri enti: CFS, NAS e guardie zoofile, circa **200 all'anno**, mentre risulta diminuita nel triennio 2011-2013 nei Comuni, circa **15 all'anno**

Si evince una **forte differenza tra il numero di sanzioni erogate dalle ASL e quelle erogate dai Comuni**

# Fenomeno del randagismo

CV quesito e)

**Presenze nelle strutture di ricovero e cura 2011-2013**

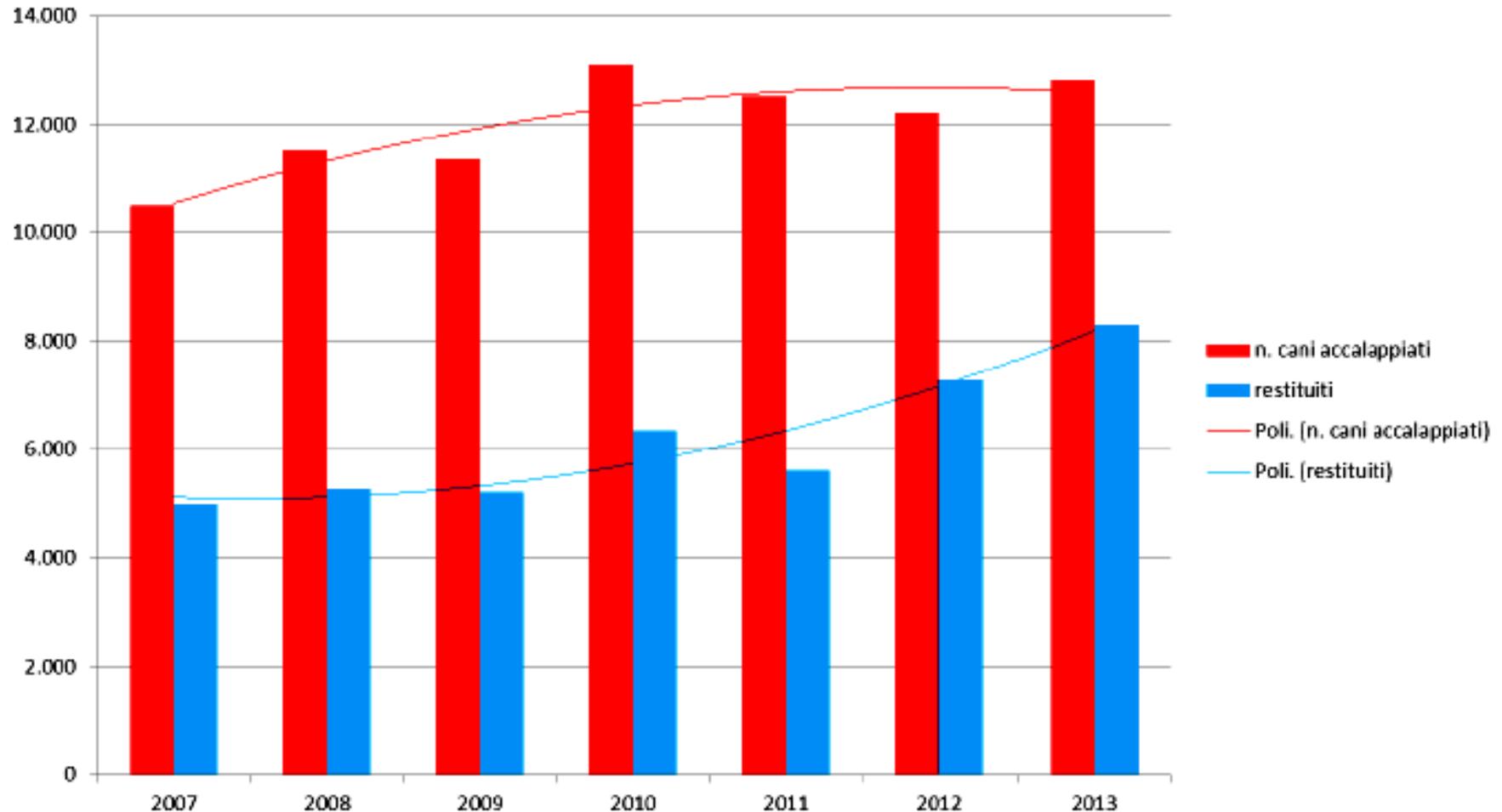
CANILE SANITARIO		
2011	2012	2013
324	308	292

CANILE RIFUGIO		
2011	2012	2013
3.505	3.269	3.089



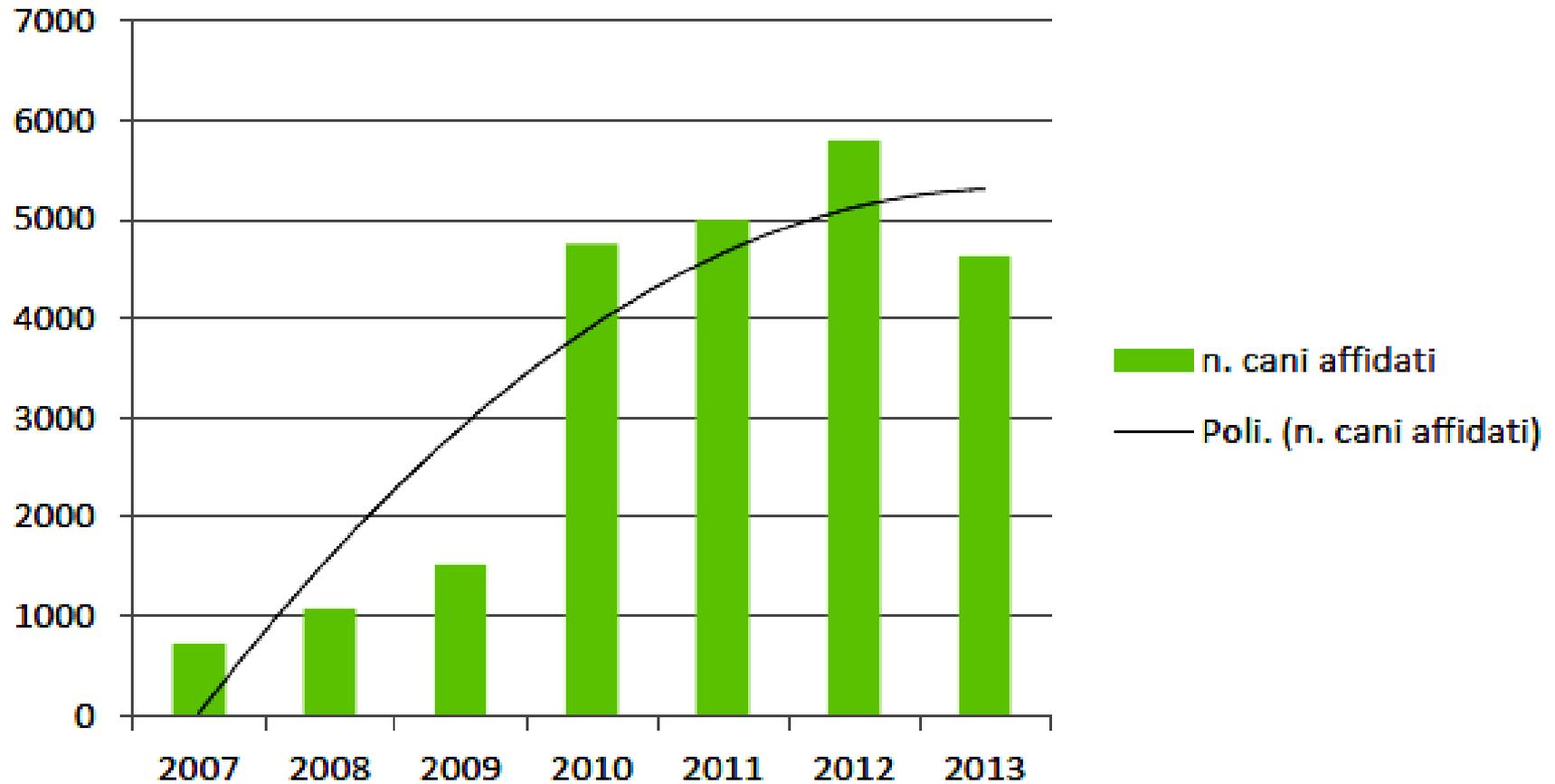
# Fenomeno del randagismo

## Trend restituzioni 2007-2013



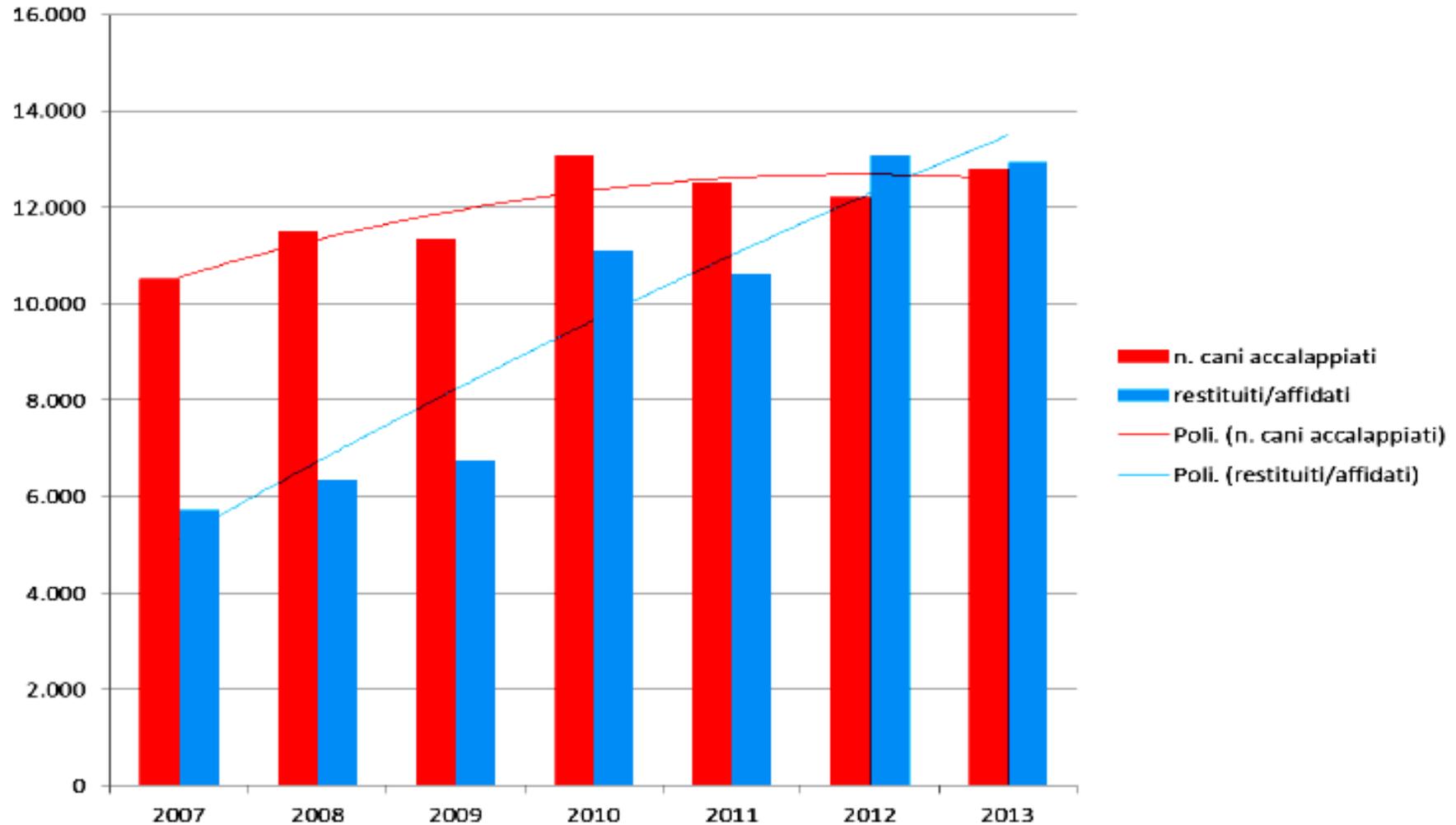
# Fenomeno del randagismo

## Trend affidi 2007-2013



# Fenomeno del randagismo

## Bilancio tra ingressi/uscite nei canili 2007-2013



# Criticità emerse nel corso dell'attuazione

Parziale utilizzo delle risorse disponibili

		STANZIATI	LIQUIDATI	%
<b>EDUCAZIONE SANITARIA E ZOOFILA</b>	Scuole	€ 450.000	€ 400.000	89%
	Cultura sociale	€ 150.000	€ 5.838	4%
	Corsi di qualificazione professionale	€ 300.000	€ 5.000	2%
<b>CONTROLLO DEMOGRAFICO</b>	Sterilizzazione cani nei canili	€ 900.000	€ 311.920	35%
	Sterilizzazione gatti di colonia	€ 400.000	€ 250.893	63%
	Sterilizzazione cani e gatti di proprietà	€ 100.000	€ 4.642	5%
<b>PREVENZIONE DEL RANDAGISMO</b>	Anagrafe canina	€ 99.800	€ 99.800	100%
	UDA	€ 500.000	€ 71.633	14%
	Risanamento/costruzione canili pubblici	€ 2.250.000	€ 624.635	28%
	Risanamento e costruzione canili in convenzione con associazioni	€ 1.000.000	€ 700.000	70%
<b>Totale</b>		<b>€ 6.149.800</b>	<b>€ 2.526.481</b>	<b>41%</b>

# Criticità emerse nel corso dell'attuazione e nuovo Piano

- Parziale utilizzo degli stanziamenti per i canili
  - Nel nuovo Piano non sono previste risorse per canili
- Tempistiche legate ai bandi
  - Nel nuovo Piano le risorse verranno assegnate direttamente alle ASL che saranno chiamate a predisporre un proprio Piano territoriale
- Aumento del fenomeno del randagismo felino e conseguente necessità di pensare a nuove strutture di ricovero per gatti
  - Nel nuovo Piano previsione di “gattili” o “oasi feline”
- Scarsa adesione degli enti locali al progetto di sterilizzazione di cani e gatti di proprietà
- Ridotta capacità dei Comuni e delle Province di partecipare all'attuazione della legge

# Elementi emersi dall'esame della REL 22/2011

- a) Informazioni insufficienti sulle attività volte al controllo demografico e adeguamento delle strutture per il ricovero e la cura, in particolare non vengono presentati dati sulle strutture private
  
- b) Attesa per informazioni sulle attività intraprese attraverso l'utilizzo del fondo statale e sulle modalità d'impiego delle relative risorse, bloccate da molti anni, esiti dei bandi previsti

# Quali risultati ci si attendeva dall'attuazione della legge?

In seguito all'attuazione degli interventi, la relazione informa sul raggiungimento dei seguenti risultati:

- rintracciati più velocemente i cani **dispersi**
- ridotti i **tempi** di permanenza in canile
- cresciuti gli **affidi** e le **adozioni** da canile

Nella relazione non vi sono invece informazioni su:

- riduzione dei **costi** di mantenimento
- limitazione dei **comportamenti** violenti
- miglioramento della **qualità** delle strutture sanitarie e di ricovero e professionalità degli **operatori**
- riduzione degli **abbandoni** degli animali d'affezione

# Domande aperte

**Aspetti sui quali le informazioni contenute nella relazione non consentono una conoscenza completa:**

- *Quante sono e che caratteristiche hanno le strutture di ricovero e cura? Sono sufficienti a soddisfare l'effettivo fabbisogno del territorio?*
- *Qual è la tipologia di sanzioni irrogate?*
- *Qual è l'effettivo fabbisogno di sterilizzazioni sul territorio e quale la capacità di copertura garantita attualmente?*
- *Dati approfonditi sull'anagrafe e sull'andamento delle iscrizioni*
- *Quali attività di coordinamento si sono realizzate tra i vari soggetti pubblici e privati, in particolare con le associazioni di volontariato?*
- *Quali sono i costi medi per il mantenimento degli animali e con quali risorse sono coperti?*