



Regione Lombardia

IL CONSIGLIO

Comitato Paritetico di Controllo e Valutazione

Esame delle Relazioni n. 40 del 2019 e n. 76 del 2020

**"STATO DI ATTUAZIONE DELLA LEGGE REGIONALE 2 FEBBRAIO 2010, N.6 TESTO UNICO DELLE
LEGGI REGIONALI IN MATERIA DI COMMERCIO E FIERE"**

Relatori

Consiglieri Marco Degli Angeli e Gabriele Barucco

- 1. L'ambito di competenza del Comitato**
- 2. Le principali informazioni emerse**
- 3. Osservazioni e proposte**

Approvato all'unanimità nella seduta del 30 aprile 2020

1. L'ambito di competenza del Comitato

Nell'ambito della funzione consiliare di controllo dell'attuazione delle leggi e valutazione degli effetti delle politiche regionali, il Comitato Paritetico di Controllo e Valutazione esamina le relazioni con le quali la Giunta regionale o altri soggetti rispondono ad obblighi informativi nei confronti del Consiglio previsti da leggi regionali (art. 109, comma 1, lett. c) Reg.). L'esame di queste relazioni è specifico oggetto di iniziative di collaborazione con le commissioni consiliari e la Giunta regionale (art. 109, comma 2, lett. a) Reg.).

Questo documento riporta l'esito dell'esame condotto dal Comitato Paritetico, nella seduta del 30 aprile 2020, sulle Relazioni n. 40 e n. 76 che la Giunta regionale ha inviato al Consiglio rispettivamente nell'aprile 2019 e nell'aprile 2020, entrambe in risposta alla norma di rendicontazione di cui all'art. 4 della l.r. 2 febbraio 2010, n.6. La norma prevede che la Giunta regionale trasmetta al Consiglio una relazione annuale sull'attuazione del Programma Pluriennale per lo Sviluppo del Settore Commerciale (PPSSC).

2. Le principali informazioni emerse

Le relazioni esaminate, pur formalmente rese ai sensi dell'art. 4 della l.r. 6/2010, tengono conto del fatto che il PPSSC non è ancora stato approvato e pertanto hanno per oggetto l'attività legata alla valutazione delle istanze per l'autorizzazione all'apertura e alla modificazione delle grandi strutture di vendita (GSV), ai sensi della DGR 1193 del 20 dicembre 2013.

Quindi, dal momento che la Rel. 76 aggiorna la precedente Rel. 40 fornendo dati più completi, il Comitato procede all'esame congiunto delle due relazioni. La prima considera le domande di apertura e modificazione delle GSV presentate entro il marzo 2019, mentre la seconda quelle presentate entro il marzo 2020.

Le due relazioni mettono in evidenza che:

- il numero delle GSV presenti in Lombardia aggiornato al 30 giugno 2019 è pari a 477, dato invariato dal 2017 ed in calo di due unità rispetto al 2016. Le strutture sono localizzate in circa il 17% dei comuni lombardi;
- sono state accolte: 55 domande di GSV nel periodo 2008-2013; 40 domande a seguito della DGR 1193 del dicembre 2013 entro il marzo 2019; ed ulteriori 4 entro il marzo 2020;
- nel periodo della programmazione attuale la superficie totale (sia quella nuova che quella esistente) delle GSV autorizzate è nettamente inferiore rispetto al periodo 2008-2013 (pari a 408.666 mq, in calo del 57%); di conseguenza, anche la superficie nuova accolta è diminuita (ammonta a 260.289 mq, -56%);
- la provincia che incide maggiormente per quantità di superficie nuova autorizzata è in entrambi i periodi quella di Milano, rispettivamente 322.697 mq (ovvero, il 55%

della superficie nuova totale concessa) e 148.408 mq (ovvero, il 57%). Tuttavia, Milano è anche la provincia dove le domande accolte riguardano una parte molto consistente della superficie totale autorizzata a livello regionale (il 48% nel primo periodo e il 55% nel secondo);

- nelle domande presentate dopo il dicembre 2013 l'utilizzo di aree libere per la realizzazione degli insediamenti si è ridotto di 16 punti percentuali (l'8% delle GSV approvate prevedono l'utilizzo di aree libere, in ulteriore calo rispetto al 2019); in aumento il recupero di aree dismesse e parzialmente dismesse che passa dal 18% al 36% nel 2019 e al 38% nel 2020;
- nell'ambito degli strumenti di programmazione negoziata regionale, le domande accolte dopo il dicembre 2013 non prevedono alcun utilizzo di aree completamente libere;
- la media delle risorse economiche destinate alle misure di sostenibilità per singola GSV cresce nelle domande presentate post dicembre 2013 (5,1 milioni di euro, il 2,5% in più rispetto al periodo precedente);
- dai risultati del monitoraggio ex post 2018 (Rel. 40) emerge che, considerate le 10 domande accolte nel periodo 2013-2015, in due casi il Comune di pertinenza non ha ancora attivato l'autorizzazione (il monitoraggio ex-post dell'anno seguente mostra una situazione invariata); mentre in un solo caso il promotore (Garden Project srl) ha versato tutte le risorse di sostenibilità ed assolto i relativi impegni;
- il monitoraggio ex-post 2019 (rel. 76) considera ulteriori 9 domande rispetto al monitoraggio precedente, presentate tra giugno 2015 e giugno 2016; di queste, 4 non hanno ancora ricevuto l'autorizzazione comunale e di una è stata disposta la revoca dell'autorizzazione commerciale al promotore (Alextoy srl), poiché nessuna attività è stata cominciata entro tre anni dalla concessione (come indicato nell'art.7, comma 1, l.r 6/2010).

3. Osservazioni e proposte

Esaminati i contenuti delle Rel. 40 e 76, il Comitato in primo luogo rileva e apprezza l'impegno della DG Sviluppo Economico nel garantire l'aggiornamento annuale delle informazioni in materia di commercio e fiere, nonostante il PPSSC sia ancora in fase di predisposizione.

Il Comitato apprezza, inoltre, la qualità del ritorno informativo fornito, in particolare in riferimento alla consistenza del commercio in Lombardia, all'utilizzo del suolo ed all'andamento del monitoraggio ex post, previsto dalla DGR 1193 anche per il controllo sull'attuazione del PPSSC.

Il Comitato esprime particolare interesse a ricevere maggiori approfondimenti in merito a:

- i dati relativi ai restanti fattori considerati per la valutazione d'impatto, in un'ottica di comparazione delle domande accolte precedentemente e successivamente alla DGR 1193/2013, così come è stato fatto per il parametro "consumo di suolo", con un focus specifico sui fattori "tutela delle risorse ambientali" e "rapporto con il sistema di viabilità";
- l'elenco dei Comuni coinvolti nel monitoraggio, includendo anche le GSV la cui domanda è stata accolta dopo il giugno 2016.

Inoltre, il Comitato – in vista dell'approvazione del PPSSC – rinnova le considerazioni espresse in sede di esame della relazione 97/2017 in merito alla possibilità di raccordare gli artt. 4 (norma di rendicontazione) e 105 (clausola valutativa), dal momento che prevedono entrambi un onere informativo nei confronti del Consiglio riguardo l'attuazione delle politiche regionali in materia di commercio.

In ultimo, il Comitato auspica che il processo informativo avviato tra Giunta e Consiglio possa continuare proficuamente, così da permettere un guadagno reciproco in termini di apprendimento ed il superamento delle eventuali difficoltà attuative della l.r.6/2010.

In conclusione dell'esame svolto, il Comitato determina di:

1. trasmettere gli esiti dell'esame condotto alla IV Commissione consiliare, competente per materia;
2. trasmettere il documento all'Assessore competente affinché nella prossima relazione possano essere tenute in conto le osservazioni espresse.

f.to Il Presidente
Barbara Mazzali

f.to Il Vice Presidente
Marco Degli Angeli